

УДК 93/94

DOI: 10.22162/2500-1523-2019-4-729-750

Административно-территориальные изменения и переименование населенных пунктов в Калмыкии в 1957–1977 гг.: государственно-управленческий аспект

Евгений Александрович Гунаев¹

¹ Калмыцкий научный центр РАН (д. 8, ул. И. К. Илишкина, 358000 Элиста, Российская Федерация)

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник

ORCID: 0000-0002-7173-4170. E-mail: gunaevea@kigiran.com

Аннотация. *Цель* статьи — исследование административно-территориальных изменений и процесса переименования населенных пунктов в Калмыкии в период с 1957 по 1977 гг. в государственно-управленческом аспекте (отражение в нормативно-правовых актах, документах партийных органов, в официальной переписке, протоколах заседаний). *Методы и материалы:* использованы опубликованные нормативно-правовые акты по Калмыкии за указанный период, сборники документов, материалы Национального архива Республики Калмыкия. *Результаты и выводы.* С восстановлением автономии в 1957 г. и до принятия новой Конституции СССР 1977 г. административно-территориальное деление Калмыкии претерпело ряд кардинальных изменений. Произошла хотя и неполная, но своего рода территориальная реабилитация республики, одним из аспектов которой явилось переименование части населенных пунктов путем возвращения им прежних национальных названий. Также административно-территориальные изменения были обусловлены реформами управления в СССР в конце 1950-х — первой половине 1960-х гг. (укрупнение и разукрупнение сельских районов), а также потребностями развития новых отраслей сельского хозяйства.

Ключевые слова: административно-территориальное деление, Калмыцкая автономная область, Калмыцкая АССР, переименование населенных пунктов, топонимика

Благодарность. Исследование проведено в рамках государственной субсидии — проект «Комплексное исследование процессов общественно-политического и культурного развития народов Юга России» («№ госрегистрации: АААА-А19-119011490038-5).

Для цитирования: Гунаев Е. А. Административно-территориальные изменения и переименование населенных пунктов в Калмыкии в 1957–1977 гг.: государственно-управленческий аспект. Монголоведение. 2019; (4): 729-750. DOI: 10.22162/2500-1523-2019-4-729-750

Administrative-Territorial Changes and Renaming of Kalmykia's Rural Settlements in 1957–1977: the Aspect of Governance and Management

*Evgeniy A. Gunaev*¹

¹Kalmyk Scientific Center of the RAS (8, Ilishkin Str., Elista 358000, Russian Federation)
Cand. Sc. (Law), Senior Research Associate
ORCID: 0000-0002-7173-4170. E-mail: gunaevea@kigiran.com

Abstract. *The purpose* of the article is to study the administrative and territorial changes and the process of renaming settlements in Kalmykia in the period from 1957 to 1977 from the standpoint of the public management aspect (reflected in regulatory and legal acts, documents of party bodies, in official correspondence, minutes of meetings). *Methods and materials:* Published legal and regulatory acts of Kalmykia for the specified period, collections of documents, data of the National Archive of the Republic of Kalmykia were used as input for the article. *Results and conclusions:* Since the restoration of autonomy in 1957 and before the adoption of the new Constitution of the USSR in 1977, the administrative and territorial division of Kalmykia had undergone a number of fundamental changes. A kind of territorial rehabilitation of the Republic, though maybe incomplete, took place. One of the aspects of this process was renaming of some settlements through restoring to them their former national names. Administrative and territorial changes were also conditioned by management reforms in the USSR in the late 1950s – the first half of the 1960s. (consolidation and unbundling of rural areas), as well as by the development needs of new branches of agriculture.

Keywords: administrative-territorial division, Kalmyk autonomous oblast, Kalmyk ASSR, renaming of settlements; toponymy

Acknowledgements: The reported study was funded by government subsidy — project name ‘Socio-Political and Cultural Development of South Russia’s Peoples: a Comprehensive Research of Respective Processes’ (state reg. no. AAAA-A19-119011490038-5).

For citation: Gunaev E. A. Administrative-Territorial Changes and Renaming of Kalmykia’s Rural Settlements in 1957–1977: the aspect of Governance and Management. *Mongolian Studies*. 2019; (4): 729-750. DOI: 10.22162/2500-1523-2019-4-729-750.

Введение

В январе 1957 г. воссоздается автономия калмыцкого народа — сначала в качестве Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края, затем, со второй половины 1958 г., вновь как Калмыцкая АССР, непосредственно входившая в состав РСФСР.

Первоочередными задачами органов власти автономной области, затем автономной республики наряду с размещением, обеспечением работой возвращающегося калмыцкого населения и хозяйственным освоением стали административно-территориальное оформление автономии, восстановление старых названий населенных пунктов и присвоение новых.

В период до принятия новых Конституции СССР 1977 г. и соответственно Конституций РСФСР и Калмыцкой АССР 1978 г. на территории республики произошел ряд изменений административно-территориального деления.

Наиболее полные и подробные сведения об изменениях административно-территориального деления и переименовании населенных пунктов Калмыцкой АССР в 1918–1982 гг. приведены в справочнике, изданном в 1984 г. [Калмыцкая АССР 1984]. Однако данное издание носит информационно-справочный характер и не раскрывает в полной мере причины и механизм изменений, произошедших после восстановления автономии Калмыкии в 1957 г.

В постсоветский период значимым вкладом в дело изучения административно-территориального деления Калмыкии стала коллективная монография И. В. Борисенко и С. И. Убушиевой «Очерки исторической географии Калмыкии. 1917 — начало 90-х г. XX в.» [Борисенко, Убушиева 2000]. Вместе с тем административно-территориальному устройству посвящена одна из глав монографии, где охватывается период практически за весь XX век, в этой связи авторы не имели возможности подробно осветить каждый период развития административно-территориального устройства республики, затронув лишь наиболее важные составляющие.

Отдельные аспекты темы раскрываются в научных трудах, посвященных истории партийных органов КПСС, в частности периода правления Н. С. Хрущева [Региональная политика 2009].

В 2004 г. издан сборник архивных документов в двух частях, посвященный восстановлению автономии Калмыкии, где представлены материалы по изменению административно-территориального деления республики, переименованию населенных пунктов Калмыцкой АССР [Книга памяти 2004а; Книга памяти 2004б]. Указанные материалы из данного сборника и отдельные документы Национального архива Республики Калмыкия будут представлены в настоящей статье.

Постановка задачи

Цель статьи — исследование процесса изменений административно-территориального деления в рассматриваемый период в аспекте государственного регулирования, т. е. каким образом данные изменения отражались в нормативных актах СССР, РСФСР и Калмыцкой АССР, документах партийных органов, включая официальную переписку; протоколы заседаний. Для этого рассмотрим следующие аспекты:

— изменения административно-территориального деления на районном уровне;

— изменения вида и наименований населенных пунктов, в том числе касающихся учета местной специфики, в частности переименования населенных пунктов в виде возвращения к прежним наименованиям, существовавшим до ликвидации республики в 1943 г.

Основная часть

Изменения административно-территориального деления на районном уровне

Согласно Предложениям Оргбюро Калмыцкой областной парторганизации и Оргкомитета по Калмыцкой автономной области Ставропольского края в Бюро ЦК КПСС по РСФСР и Совет Министров РСФСР о первоочередных мерах по восстановлению области от 25 декабря 1956 г., границы и территорию Калмыцкой автономной области предлагалось восстановить в границах бывшей Калмыцкой АССР с территорией 74,2 тыс. кв. км., включая 11 административных районов, 3 рабочих поселка, 59 сельских советов, один город Степной — центр области [Книга памяти 2004а: 32].

Но Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе РСФСР» от 9 января 1957 г. и Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об административном составе Калмыцкой автономной области» от 12 января 1957 г. восстанавливают Калмыкию в составе лишь десяти районов. Вне границ восстанавливаемой автономии оказались Приволжский и Лиманский (бывший Долбанский) районы, которые остались в пределах Астраханской области [Борисенко, Убушиева 2000: 97].

В Указе Президиума Верховного Совета РСФСР «Об административно-территориальном составе Калмыцкой автономной

области Ставропольского края» от 12 января 1957 г. в составе автономной области значилось 10 районов и один город Степной, переименованный здесь же, в указе, в Элисту. Были переименованы и отдельные районные центры автономной области (см. таблицу 1).

Таблица 1. Наименования районов и районных центров
Калмыцкой автономной области в 1957 г. (в скобках
прежнее наименование и вид населенного пункта)

[Table 1. Names of districts and district centers of Kalmyk Autonomous Oblast, 1957 (former name and type of settlement are given in brackets)]

Район	Вид населенного пункта	Центр
Западный	рабочий поселок	Башанта
Каспийский	рабочий поселок	Каспийский
Приозерный	рабочий поселок	Приозерный
Приютненский	село	Приютное
Сарпинский	село	Садовое
Целинный	поселок	Целинный (Степной)
Черноземельский	поселок	Комсомольский (Красный Камышаник)
Юстинский	поселок	Трудовой (Юста)
Яшалтинский	поселок (село)	Яшалта (Степное)
Яшкульский	поселок	Песчаный

Источник: [Книга памяти 2004: 71–72].

В январе 1957 г. на карте Калмыкии появилось два новых района, которых до Великой Отечественной войны и после нее не было. Это Приозерный и Целинный районы. Приозерный был образован из земель Никольского района Астраханской области, Степного района Ставропольского края и близлежащих земель Сталинградской области. Целинный район был создан из территории бывшего Степного (Троицкого) района Ставропольского края. «В его названии нашло отражение хозяйственного курса, проводившегося тогда по освоению целинных и залежных земель в ряде регионов страны, в том числе на Нижней Волге и Северном Кавказе» [Борисенко, Убушиева 2000: 99].

22 марта 1957 г. на своем заседании исполком областного Совета депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области Ставропольского края решил вопрос о районировании Калмыцкой автономной области в составе 10 вышеуказанных районов и г. Элисты [Книга памяти 2004б: 173–174]. На этом же заседании был рассмотрен вопрос о районных центрах Юстинского и Приозерного районов. Были поддержаны просьбы районных советов депутатов трудящихся о перенесении районных центров данных районов: из поселка Юста в поселок Бурунский Юстинского района и из поселка Приозерный в поселок Сухотинский [Протокол 1957а].

В протоколе Второй сессии областного Совета депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области от 9 июня 1957 г. отмечалось, что «В нашу Калмыцкую автономную область входят 10 районов и областной центр г. Элиста, территория составляет 73 399 кв. км...» [Протокол 1957б].

В связи с преобразованием Калмыцкой автономной области в автономную республику в 1958 г. и увеличением численности населения города Элисты в два раза Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР просил Президиум Верховного Совета РСФСР разрешить выделить из города Элисты самостоятельный Элистинский сельский район с центром в г. Элисте.

В объяснительной записке Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР к проекту образования Элистинского сельского района от 17 июля 1959 г. отмечалось, что в пригородной зоне Элисты находились 8 крупных сельских населенных пунктов, расположенных на расстоянии 60–70 км от города и 30 мелких, удаленных до 250 км. В этих пунктах проживало около 5 тыс. населения, кроме того в сельской части самого города проживало свыше 6 тыс. человек. «Наличие у города значительной сельской зоны отвлекало горисполком от конкретного руководства городским хозяйством» [Книга памяти 2004а: 71–72].

В указанную выше дату также было принято Постановление Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР «Об образовании Элистинского сельского района». Данный район был образован за счет выделения из г. Элисты сельскохозяйственной зоны. Также содержалась просьба к Президиуму Верховного Совета РСФСР утвердить данное постановление [Книга памяти 2004а: 386–387].

В результате 28 апреля 1962 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР за счет части земель Целинного района и пригородной зоны города Элисты был образован Центральный район с центром в селе Вознесенка [Указ 1962]. В состав Центрального района вошли: Вознесенский, Буратинский сельские Советы, населенные пункты Аршань, Бурата, Бургуста, Гашун Булг, Дорожный, Дружный, Джурак, Оргакин, Красное, Магна, Максимовка, Салын, Песчаный, Хар Булук и Шаргадык. В феврале 1963 г. территория Центрального района вошла в состав Целинного сельского района [Калмыцкая АССР 1984: 95].

С восстановлением автономной области, а затем республики имело место и упразднение уже образованного района. Указанный Центральный район просуществовал очень короткое время: был образован в апреле 1962 г., а упразднен в феврале 1963 г. [Борисенко, Убушиева 2000: 103].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «О перенесении районного центра Целинного района Калмыцкой АССР» от 16 сентября 1958 г. районный центр Целинного района Калмыцкой АССР был перенесен из поселка Целинного в село Троицкое [Указ 1958].

26 апреля 1960 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР было утверждено произведенное постановлением Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР переименование Западного района в Городовиковский район [Указ 1960; Калмыцкая АССР 1984: 65].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1963 г. «Об укрупнении сельских районов Калмыцкой АССР» было утверждено произведенное постановлением Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР образование вместо существующих районов следующих сельских районов: Городовиковского с центром в рабочем поселке Башанта, Приозерного с центром в селе Советское, Сарпинского с центром в селе Садовое, Целинного с центром в селе Троицкое, Черноземельского с центром в рабочем поселке Комсомольский, Юстинского с центром в поселке Цаган-Аман [Указ 1963].

С 1 февраля 1963 г. по 30 декабря 1966 г. Яшалтинский район в полном составе находился в административном подчинении Городовиковского сельского района. Указом Президиума Верховного

Совета РСФСР от 30 декабря 1966 г. Яшалтинский район вновь выделен в самостоятельный район [Калмыцкая АССР 1984: 108].

В этой связи рассмотрим такой источник, как письма о недостатках укрупнения сельских районов, поступившие в редакцию газеты «Сельская жизнь» от 10 апреля 1963 г. Среди них было одно из Калмыцкой АССР. Так, рабочие Яшалтинского районного отделения «Сельхозтехника» Калмыцкой АССР отмечали следующее: «У нас объединили два района — Яшалтинский и Городовиковский. Центром выбрали пос. Башанта, который находится в стороне от колхозов и совхозов. Некоторые артели находятся от Башанты более чем за 100 км. Между тем поселок Яшалта находится в центре вновь созданного района. В Башанте не хватает административных зданий для размещения районных учреждений, поэтому некоторые из них временно оставлены в Яшалте. Здесь же имеется все необходимое, и почти не потребуется дополнительных расходов на капитальное строительство.

Мы обращались по этому поводу к Н. С. Хрущеву. К нам приехал инструктор парткома и объяснил так: в Башанте много хорошей воды, и он является исторически сложившимся центром?! Но потом он согласился, что поселок Башанта неправильно выбран районным центром и сам же указал, какие огромные расходы потребуются по транспорту и строительству. На общем собрании рабочих районного отделения “Сельхозтехника” мы решили послать второе письмо Никите Сергеевичу Хрущеву и просить направить к нам экономическую комиссию» [Региональная политика 2009: 497, 501].

22 апреля главный редактор газеты «Сельская жизнь» направил письма в ЦК КПСС на имя первого зам. председателя бюро ЦК КПСС по РСФСР Л. Н. Ефремова. 25 мая 1963 г. из аппарата бюро ЦК КПСС по РСФСР руководству ЦК КПСС была направлена докладная записка о результатах рассмотрения писем, поступивших в редакцию газеты «Сельская жизнь», в которой говорилось: «Редакция газеты “Сельская жизнь” направила в ЦК КПСС информационную сводку о письмах трудящихся по вопросам установления центров некоторых производственных колхозно-совхозных управлений и укрупненных сельских районов. Как сообщили Башкирский, Калмыцкий, Якутский обкомы партии, Куйбышевский, Пермский, Тюменский сельские обкомы и Алтайский сельский крайком КПСС,

все предложения, высказанные в этих письмах, ими рассмотрены и признаны необоснованными...

Рабочие Яшалтинского отделения “Сельхозтехника” Калмыцкой АССР в своем письме предлагают центр Городовиковского района перенести из поселка Башанта в поселок Яшалта. Бюро Калмыцкого обкома КПСС рассмотрело этот вопрос и считает, что поселок Башанта избран правильно для размещения производственного управления. Здесь имеются необходимые помещения для размещения работников управления, поселок обеспечен водой, имеется школа механизации» [Региональная политика 2009: 501–502].

В период руководства страной Н. С. Хрущевым (в конце 1950-х — начале 1960 гг.) прошла большая волна территориальных объединений на административно-территориальном уровне. Она существенно коснулась и Калмыцкой АССР. Как отмечают И. В. Борисенко и С. И. Убушиева, без каких-либо серьезных оснований были объединены Городовиковский и Яшалтинский в один Городовиковский район, Приютненский и Целинный в один Целинный район. Были укрупнены территории Черноземельского, Юстинского и Приозерного районов за счет других.

Они подчеркивают, что эти объединения привели к снижению управляемости районов, застою их экономического и социального развития. Потенциальные экономические возможности этих земель в составе других районов использовались крайне неэффективно, что не позволяло вести на этой территории активную, строительную и сельскохозяйственную деятельность, развернуть широкую ирригационную работу. Учитывая эти обстоятельства, Калмыцкий обком и Совмин приняли решение о восстановлении Яшалтинского, Приютненского, Яшкульского и Каспийского районов, что способствовало более полному и эффективному использованию природных ресурсов районов, задаче поднять экономику и уровень благосостояния населения [Борисенко, Убушиева 2000: 102].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 12 января 1965 г. «Об изменениях в административно-территориальном делении Калмыцкой АССР» было утверждено произведенное постановлением Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР:

1. Образование дополнительно следующих районов: Ики-Бурульского с центром в поселке Ики-Бурул; Каспийского с центром

в г. Каспийске; Приютненского с центром в селе Приютное; Яшкульского с центром в рабочем поселке Яшкуль.

2. Преобразование Городовиковского, Приозерного, Сарпинского, Целинного, Черноземельского и Юстинского сельских районов в районы.

3. Включение в состав Каспийского района г. Каспийский [Указ 1965].

В 1960–1970-е гг. в народном хозяйстве Калмыцкой АССР был взят курс на освоение и развитие новых отраслей производства. Одним из первых практических воплощений этого курса было создание по инициативе Б. Б. Городовикова нового Ики-Бурульского района. Район формировался за счет части территорий Приютненского, Целинного, Яшкульского районов и города Элисты. В январе 1965 г. в его состав вошли следующие сельские Советы: Буратинский, Ики-Бурульский, Манычский, Приманычский и Солнечный [Борисенко, Убушиева 2000: 100–101].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Малодербетовского района в Калмыцкой АССР» от 11 декабря 1970 г. было утверждено произведенное постановлением Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР образование Малодербетовского района с центром в селе Малые Дербеты [Указ 1970].

Как отмечают И. В. Борисенко и С. И. Убушиева, в 1970 г. на карте Калмыцкой АССР вновь появился старейший район — Малодербетовский. В составе Сталинградской области Малодербетовский улус был упразднен в 1950 г. и территориально передан в Сарпинский район, который был возвращен в Калмыкию в 1957 г. Семь его сельских Советов — Большой Царын, Восходовский, Городовиковский, Красносельский, Малодербетовский, Плодовитенский и Чапчаевский — составили основу Малодербетовского района [Борисенко, Убушиева 2000: 101].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Октябрьского района в Калмыцкой АССР» от 25 августа 1977 г. было утверждено постановление Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР об образовании Октябрьского района с центром в поселке Большой Царын за счет части территорий Малодербетовского, Приозерного и Юстинского районов [Указ 1977].

В 1966 г. в Сарпинской низменности, в зоне лимана Большой Царын, впервые был посеян рис и получен хороший урожай. С этого первого успеха и началось «рисовое» освоение Сарпинской низменности. Кардинальные изменения в географической карте Сарпинской низменности произошли в результате принятия, благодаря настойчивости первого секретаря обкома КПСС Б. Б. Городовикова, постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об освоении Сарпинской низменности». Для освоения этих почти бесплодных земель и развития рисового производства Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 августа 1977 г. был создан Октябрьский район с центром в поселке Большой Царын. В его состав вошли сельские Советы: Большецарынский, Восходовский Малодербетовского района, Барунский, Иджиловский Юстинского района, Цаган Нурский Приозерного района [Борисенко, Убушиева 2000: 103].

В Объяснительной записке об образовании нового Октябрьского района Калмыцкой АССР отмечалось, что «существующие в Калмыцкой АССР Малодербетовский, Приозерный и Юстинский районы располагают земельной площадью в 2 163,3 тыс. га, на которой функционируют 29 колхозов и совхозов. Средний размер землепользования составляет 74,6 тыс. га... Центральные усадьбы хозяйств находятся на расстоянии 80–120 км от районных центров, что вызывает определенные трудности у партийных, советских и хозяйственных органов в оперативном руководстве развитием сельскохозяйственного производства» [Книга памяти 2004б: 249].

«В соответствии с решениями XXV съезда партии об ускоренном развитии сельского хозяйства, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР “О мерах по дальнейшему развитию рисосеяния и кормопроизводства в Сарпинской низменности Калмыцкой АССР” и в целях более полного использования имеющихся резервов и возможностей сельскохозяйственного производства, улучшения руководства хозяйствами назрела необходимость создания в республике нового Октябрьского района с центром в поселке Большой Царын» [Книга памяти 2004б: 249].

Изменения вида и наименований населенных пунктов

С восстановлением республики начался активный процесс возвращения исконных наименований многим из ее населенных пунктов, административно-территориальных единиц, на что нами

уже указывалось. В основном этот процесс приходился на конец 1950-х — начало 1960-х годов [Борисенко, Убушиева 2000: 99].

Калмыцкий обком КПСС и Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР, рассмотрев присланные материалы по присвоению наименований населенным пунктам и переименованию отдельных населенных пунктов, 15 декабря 1960 г. предложил райкомам партии и райисполкомам внести на обсуждение общих собраний граждан рекомендуемые наименования населенных пунктов, затем принятые общим собранием граждан решения подлежали утверждению райисполкомом, а затем все материалы, решения общего собрания и райисполкома по этому вопросу направлялись в Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР, который впоследствии принимал соответствующий указ. Данную работу необходимо было закончить до 15 января 1961 г. [Книга памяти 2004а: 469].

Обращает на себя внимание письмо действительного члена Географического общества СССР У. Э. Эрдниева в Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР о топонимике географических названий населенных пунктов республики (4–5 января 1961 г.). В нем сказано о том, что проект указа Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР недостаточно учитывал значение топонимики как источника для истории населения Юга СССР, в том числе Калмыцкой степи, «прошлое которой совершенно не изучено». Согласно У. Э. Эрдниеву, важно было оставить те наименования населенных пунктов, которые отражали историю смены населения территории Калмыкии. Так, он заметил, что «незачем переименовывать поселок Алцынхута на Заливной и т. д.», поскольку многие из указанных ареалов связаны с населением, «проживающим ныне еще на этой территории». Поэтому У. Э. Эрдниев считал необходимым сохранить прежние привычные местному населению наименования таких населенных пунктов, как Гашун-Бургуста, Амта-Бургуста, Кегульта, Харгата, Бурата, Яшалта и т. д.

Также он призывал к сохранению прежней топонимики, поскольку это помогло бы облегчить анализ географических названий тех частей территории Калмыкии, «где живого докалмыцкого населения не сохранилось» [Книга памяти 2004а: 469–470].

Общее собрание рабочих и служащих Юстинского автотранспортного хозяйства (присутствовали 70 человек) от 14 января

1961 г. постановило просить Верховный Совет Калмыцкой АССР присвоить наименование поселку вместо Бурунный поселок Цаган-Аман, поскольку оно «...исторически сложившееся название местности...» [Книга памяти 2004а: 471].

В связи с тем, что на территории Калмыцкой АССР многие населенные пункты не были зарегистрированы и им не были присвоены наименования указом Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР «О присвоении наименований населенным пунктам Калмыцкой АССР» от 8 апреля 1961 г., были зарегистрированы и присвоены наименования 141 населенному пункту [Книга памяти 2004а: 473–479].

В представлении Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР в Президиум Верховного Совета РСФСР о восстановлении старых наименований населенных пунктов республики от 20 апреля 1961 г. указывалось, что в 1952 г. по представлениям Астраханского, Ростовского облисполкомов и Ставропольского крайисполкома Президиумом Верховного Совета РСФСР были приняты указы о переименовании 103 населенных пунктов, находящихся на территории Калмыкии. Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР просил 30 населенным пунктам восстановить старые наименования, разрешить переименование 7 населенных пунктов и 7 поселкам присвоить имена государственных и общественных деятелей, Героев Советского Союза, широко известных населению республики.

Как отмечается в представлении, восстановление 30 ранее существующих наименований вызывалось тем, что новые наименования по этим поселкам «являлись надуманными, противоречащими местным почвенно-географическим условиям и национальным признакам» [Книга памяти 2004а: 480].

Так, например, районный центр Приозерного района именовался Сухота, что означает безводная местность. В действительности в этой местности имеются большие запасы грунтовых пресных вод, многочисленные родники. Поселок Багабурул был переименован в Озерное, хотя на территории не только этого населенного пункта, но и всего Городовиковского района никогда не было ни одного озера. Поселок Гашун был переименован в поселок Белокаменный, хотя в районе поселка нет залежей камней. Примерно аналогичны были мотивы и по многим другим населенным пунктам.

В ряде случаев восстанавливались старые наименования как фактически действовавшие на тот период. Так, например, расположенные в районе Черных земель поселки Хулхута, Утта широко были известны по этим названиям не только населению республики, «но и всем животноводам Ставропольского края, Ростовской, Сталинградской и Астраханской областей», проводившим зимовку скота в районе Черных земель [Книга памяти 2004а: 481].

В представлении Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР также обосновывалось присвоение семи населенным пунктам имен государственных и общественных деятелей, Героев Советского Союза. Пять населенных пунктов вообще не имели наименований, не были зарегистрированы, и поэтому производилась регистрация их как населенных пунктов и одновременно присваивались названия по именам: Деликова, Хомутникова, Лазарева, Адучиева и Городовикова. Двум населенным пунктам присваивались имена Джалькова и Канукова в порядке переименования.

Четыре населенных пункта (Ленинск, Чкалов, Кировский, Городовиковск) уже именовались так свыше 15 лет, но эти названия нигде не были узаконены. В связи с этим Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР считал, что будет правильным юридически оформить указанные названия.

В трех случаях считалось целесообразным произвести переименование ввиду того, что эти поселки назывались по имени кулаков-скотопромышленников (Лапино, Жарков, Толочкин), «раскулаченных и высланных в 1929 г.».

По всем остальным 73 населенным пунктам Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР считал возможным оставить наименования, присвоенные указами Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 августа 1949 г., 10 августа 1949 г., 5 ноября 1952 г. и 24 августа 1953 г. [Книга памяти 2004а: 481].

В письме Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР Н. Н. Органова в Бюро ЦК КПСС по РСФСР от 16 июня 1961 г. также отмечается, что Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР по согласованию с обкомом КПСС обратился в Президиум Верховного Совета РСФСР с просьбой переименовать 44 населенных пункта, в том числе в 31 восстановить прежние калмыцкие наименования. Одновременно с восстановлением прежних национальных названий

Президиум Верховного Совета Калмыцкой АССР просил присвоить четырем населенным пунктам имена отдельных лиц, «принимавших активное участие в организационно-хозяйственном укреплении Калмыцкой республики» [Книга памяти 2004а: 482].

Так, поселку отделения № 1 совхоза «Южный» Городовиковского района предлагалось присвоить наименование — поселок Городовиковск — в честь Героя Советского Союза О. И. Городовикова (умер в 1960 г.).

Село Михайловка Каспийского района переименовывалось в село Джалыково — в честь Х. М. Джалыкова, принимавшего активное участие в становлении советской власти на территории Каспийского района республики, работавшего затем секретарем обкома партии. Указывалось, что Х. М. Джалыков в 1937 г. был репрессирован, в 1957 г. посмертно реабилитирован [Книга памяти 2004а: 482].

Село Оброчное Сарпинского района предлагалось переименовать в село Кануково — в честь Х. Б. Канукова (умер в 1933 г.), принимавшего активное участие в формировании калмыцких красноармейских частей и в создании первой национальной газеты «Красный калмык», а позже работавшего председателем ЦИКа Калмыцкой АССР.

Поселку центральной усадьбы совхоза № 108 Яшкульского района предлагалось присвоить наименование — поселок Хомутников — в честь В. А. Хомутникова, члена РКП(б) с 1917 г., принимавшего в 1919 г. активное участие в формировании первого отдельного калмыцкого кавалерийского полка. В последующие годы В. А. Хомутников принимал активное участие в организационно-хозяйственном укреплении Калмыцкой республики, был избран председателем Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР. В годы Великой Отечественной войны В. А. Хомутников добровольно ушел на фронт и пал смертью храбрых при взятии г. Будапешта.

На этом письме имеется помета о том, что 24 июля 1961 г. получено согласие членов Бюро ЦК КПСС о переименовании двух (вместо четырех) населенных пунктов: а) села Оброчное в село Кануково и б) поселка центральной усадьбы совхоза № 108 в поселок Хомутников [Книга памяти 2004а: 482].

В Справке заведующего отделом по вопросам работы Советов Президиума Верховного Совета РСФСР Н. Старовойтова (не ранее 22 августа 1961 г.) к представлению Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР о переименовании 39 населенных пунктов, в том числе 31 населенному пункту восстановить прежнее национальное название, указывается следующее: «Отдел по вопросам работы Советов считал бы возможным удовлетворить предложение Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР по указанному вопросу» [Книга памяти 2004а: 483–484].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «О переименовании некоторых населенных пунктов Калмыцкой АССР» от 22 августа 1961 г. было произведено переименование 39 населенных пунктов, из них 31 было восстановлено прежнее национальное название [Указ 1961; Книга памяти 2004а: 484–486].

Приведем еще ряд указов Президиума Верховного Совета РСФСР, которыми было утверждено произведенное постановлениями Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР переименование отдельных населенных пунктов. Так, 26 апреля 1960 г. было утверждено переименование села Тундутово Сарпинского района в село Городовиково [Указ 1960; Калмыцкая АССР 1984: 87]. 20 ноября 1967 г. — переименование села Михайловского Каспийского района в село Джалыково [Указ 1967], а 20 сентября 1968 г. — переименование поселка Кердата Городовиковского района в поселок Амур-Санан [Указ 1968]. 8 февраля 1971 г. рабочий поселок Башанта Городовиковского района был преобразован в город районного подчинения с присвоением ему наименования — город Городовиковск [Указ 1971а]. 4 марта 1971 г. произведено утверждение переименования поселка Городовиковска Городовиковского района в поселок Бурул [Указ 1971б].

Указами Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР ряд населенных пунктов был отнесен к категории рабочих поселков с сохранением за ними прежнего наименования. Это, в частности, поселки Комсомольский Черноземельского района (15 мая 1962 г.) [Об изменениях 1962], Яшкуль, сначала Черноземельского, затем Яшкульского района (31 июля 1963 г.) [Об изменениях 1963], Улан-Хол Каспийского района (7 апреля 1966 г.) [Об изменениях

1966а] и село Советское Приозерного района (27 августа 1966 г.) [Об изменениях 1966б].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1963 г. «Об укрупнении сельских районов Калмыцкой АССР» было также произведено преобразование рабочего поселка Каспийский Черноземельского сельского района (в последующем Каспийского района) в город районного подчинения с сохранением за ним прежнего наименования [Указ 1963].

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета РСФСР «О порядке отнесения населенных пунктов к категории городов, рабочих и курортных поселков» от 12 сентября 1957 г. к категории рабочих поселков относились населенные пункты при крупных заводах, фабриках, шахтах, рудниках, электростанциях, железнодорожных станциях, строительствах больших гидротехнических сооружений и других экономически важных объектах, с населением не менее 3 тысяч человек, при наличии в составе этого населения не менее 85 процентов рабочих, служащих и членов их семей. В исключительных случаях к категории рабочих поселков относились населенные пункты с населением и менее 3 тысяч человек, возникшие «при особо важных строительствах» [Указ 1957].

К категории городов районного подчинения относились населенные пункты, являющиеся культурными и промышленными центрами, с населением не менее 12 тысяч человек, при наличии в составе этого населения не менее 85 процентов рабочих, служащих и членов их семей. При этом принималось также во внимание: административное значение населенного пункта, перспективы развития его промышленных предприятий, его благоустройство, степень развития коммунального хозяйства и сети социально-культурных учреждений [Указ 1957].

Выводы

Изменения административно-территориального деления Калмыкии в 1957–1977 гг. основывались на двух факторах:

— восстановлению территории автономии, ее хотя и неполной территориальной реабилитации, что также выразилось в возвращении части населенных пунктов прежних национальных наименований;

— реформах административного управления в конце 1950 — первой половине 1960-х гг. (укрупнение и разукрупнение сельских районов), а также потребностях развития новых отраслей сельского хозяйства (рисосеяние и кормопроизводство в Сарпинской низменности — образование Октябрьского района).

Источники

- Книга памяти 2004а — Книга памяти ссылки калмыцкого народа. Т. 1. Кн. 3: Восстановление автономии и реабилитация калмыцкого народа. Ч. 1. Восстановление автономии (1956–1963 гг.): сб. док-тов и мат-лов. Элиста: Калм. кн. изд-во, 2004. 586 с.
- Книга памяти 2004б — Книга памяти ссылки калмыцкого народа. Т. 1. Кн. 3: Восстановление автономии и реабилитация калмыцкого народа. Ч. 2. Реабилитация калмыцкого народа (1964–2003 гг.): сб. док-тов и мат-лов. Элиста: Калм. кн. изд-во, 2004. 684 с.
- Протокол 1957а — Протокол № 1 заседания исполкома областного Совета депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области Ставропольского края // НА РК. Р-309. Оп. 1. Д. 7. Лл. 17–18.
- Протокол 1957б — Протокол Второй сессии областного Совета депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области от 9 июня 1957 г. // НА РК. Р-309. Оп. 1. Д. 5. Л. 73.
- Об изменениях 1962 — Об изменениях в административно-территориальном делении РСФСР // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1962. № 23. С. 367–368.
- Об изменениях 1963 — Об изменениях в административно-территориальном делении РСФСР // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1963. № 35. С. 736.
- Об изменениях 1966а — Об изменениях в административно-территориальном делении РСФСР // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1966. № 28. С. 590.
- Об изменениях 1966б — Об изменениях в административно-территориальном делении РСФСР // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1966. № 41. С. 904.
- Указ 1958 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О перенесении районного центра Целинного района Калмыцкой АССР» от 16 сентября 1958 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1958. № 10. Ст. 516.
- Указ 1957 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О порядке отнесения населенных пунктов к категории городов, рабочих и ку-

- портных поселков» от 12 сентября 1957 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1957. № 1. Ст. 3.
- Указ 1960 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О переименовании Западного района и села Тундутово Сарпинского района Калмыцкой АССР» от 26 апреля 1960 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1960. № 16. Ст. 204.
- Указ 1961 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О переименовании некоторых населенных пунктов Калмыцкой АССР» от 22 августа 1961 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1961. № 33. Ст. 455.
- Указ 1962 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Центрального района в Калмыцкой АССР» от 28 апреля 1962 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1962. № 17. Ст. 223.
- Указ 1963 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об укрупнении сельских районов Калмыцкой АССР» от 1 февраля 1963 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1963. № 5. Ст. 47.
- Указ 1965 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об изменениях в административно-территориальном делении Калмыцкой АССР» от 12 января 1965 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1965. № 3. Ст. 68.
- Указ 1967 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О переименовании села Михайловского Каспийского района Калмыцкой АССР» от 20 ноября 1967 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1967. № 47. Ст. 1162.
- Указ 1968 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О переименовании поселка Кердата Городовиковского района Калмыцкой АССР» от 20 сентября 1968 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1968. № 39. Ст. 1423.
- Указ 1970 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Малодербетовского района в Калмыцкой АССР» от 11 декабря 1970 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1970. № 50. Ст. 1121.
- Указ 1971а — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О преобразовании рабочего поселка Башанта Городовиковского района Калмыцкой АССР в город районного подчинения» от 2 февраля 1971 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1971. № 6. Ст. 132.

- Указ 1971б — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О переименовании поселка Городовиковска Городовиковского района Калмыцкой АССР» от 4 марта 1971 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1971. № 10. Ст. 242.
- Указ 1977 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Октябрьского района в Калмыцкой АССР» от 25 августа 1977 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1977. № 35. Ст. 842.

Sources

- [Deportation of the Kalmyk People: Memorial Book]. Vol. 1. Book 3: ‘Restoration of Autonomy and Rehabilitation of the Kalmyk People’. Part 1: ‘Restoration of Autonomy (1956–1963)’. Coll. documents and materials. Elista: Kalmyk Book Publ., 2004. 586 p. (In Russ.)
- [Deportation of the Kalmyk People: Memorial Book]. Vol. 1. Book 3: ‘Restoration of Autonomy and Rehabilitation of the Kalmyk People’. Part 2: ‘Rehabilitation of the Kalmyk People (1964–2003)’. Coll. documents and materials. Elista: Kalmyk Book Publ., 2004. 684 p. (In Russ.)
- [Executive Committee of the Workers’ Soviet (Council) of Kalmyk Autonomous Oblast (Stavropol Krai): Minutes of Meeting (1957)]. At: National Archive of the Republic of Kalmykia. Fond P-309. Ser. 1. File 7. Pp. 17–18. (In Russ.)
- [Workers’ Soviet (Council) of Kalmyk Autonomous Oblast: Minutes of the 2nd Session (June 9, 1957)]. At: National Archive of the Republic of Kalmykia. Fond P-309. Ser. 1. File 5. P. 73. (In Russ.)
- On Changes in the Administrative and Territorial Structure of the RSFSR. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1962. No. 23. Pp. 367–368. (In Russ.)
- On Changes in the Administrative and Territorial Structure of the RSFSR. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1963. No. 35. P. 736. (In Russ.)
- On Changes in the Administrative and Territorial Structure of the RSFSR. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1966. No. 28. P. 590. (In Russ.)
- On Changes in the Administrative and Territorial Structure of the RSFSR. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1966. No. 41. P. 904. (In Russ.)
- On Changes in the Administrative and Territorial Structure of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on January 12, 1965. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1965. No. 3. Article 68. (In Russ.)
- On Consolidation (Enlargement) of Rural Districts of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on

- February 1, 1963. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1963. No. 5. Article 47. (In Russ.)
- On Conversion of Bashanta Industrial Township of Gorodovikovskiy District of the Kalmyk ASSR to a District Level Town (City): Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on February 2, 1971. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1971. No. 6. Article 132. (In Russ.)
- On Establishment of Maloderbetovskiy District within the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on December 11, 1970. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1970. No. 50. Article 1121. (In Russ.)
- On Establishment of Oktyabrskiy District within the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on August 25, 1977. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1977. No. 35. Article 842. (In Russ.)
- On Establishment of Tsentralny District within the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on April 28, 1962. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1962. No. 17. Article 223. (In Russ.)
- On Renaming of Gorodovikovskiy Village of Gorodovikovskiy District of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on March 4, 1971. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1971. No. 10. Article 242. (In Russ.)
- On Renaming of Kerdata Village of Gorodovikovskiy District of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on September 20, 1968. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1968. No. 39. Article 1423. (In Russ.)
- On Renaming of Mikhailovskoye Village of Kaspiskiy District of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on November 20, 1967. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1967. No. 47. Article 1162. (In Russ.)
- On Renaming of Some Settlements of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on August 22, 1961. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1961. No. 33. Article 455. (In Russ.)
- On Renaming of Zapadny District and Tundutovo Village of Sarpinskiy District of the Kalmyk ASSR: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on April 26, 1960. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1960. No. 16. Article 204. (In Russ.)
- On Shift of the Administrative Center of Tselinny District: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on September 16, 1958. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1958. No. 10. Article 516. (In Russ.)

Procedure for Identifying Settlements as Cities, Industrial and Health Resort Townships: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR enacted on September 12, 1957. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR*. 1957. No. 1. Article 3. (In Russ.)

Литература

- Борисенко, Убушиева 2000 — *Борисенко И. В., Убушиева С. И.* Очерки исторической географии Калмыкии. 1917 — начало 90-х г. XX в. Элиста: АПП «Джангар», 2000. 168 с.
- Калмыцкая АССР 1984 — Калмыцкая АССР. Административно-территориальное деление (1918–1982 гг.). Справочник / сост. П. Д. Сангаджиев, К. Ц. Тапкинова. Элиста: Калм. кн. изд-во, 1984. 123 с.
- Региональная политика 2009 — Региональная политика Н. С. Хрущева. ЦК КПСС и местные партийные комитеты. 1953–1964 гг. / сост.: О. В. Хлевнюк, М. Ю. Прозуменщиков, В. Ю. Васильев, Ё. Горлипкий, Т. Ю. Жукова, В. В. Кондрашин, Л. П. Кошелева, Р. А. Подкур, Е. В. Шевелева. М.: Российская политическая энциклопедия, 2009. 774 с.

References

- [Kalmyk ASSR: Administrative and Territorial Structure (1918–1982)]. Book of reference. P. D. Sangadzhiev, K. Ts. Tapkinova (comps.). Elista: Kalmyk Book Publ., 1984. 123 p. (In Russ.)
- [N. S. Khrushchev's Regional Policies: the CPSU Central Committee and Local Party Committees (1953–1964)]. O. V. Khlevnyuk et al. (comps.). Moscow: Rossiyskaya Politicheskaya Entsiklopediya, 2009. 774 p. (In Russ.)
- Borisenko I. V., Ubushieva S. I. [Sketches of Kalmykia's Historical Geography: 1917 to the Early 1990s]. Elista: Dzhangar, 2000. 168 p. (In Russ.)