

Has been issued since 2002
<https://mongoloved.kigiran.com/jour>

Vol. 15, Is. 4, pp. 538–550, 2023
 DOI: 10.22162/2500-1523-2023-4-538-550

МОНГОЛОВЕДИЕ

(Монгол судлал)
 (Mongolian Studies)

ISSN 2500-1523 (Print)
 ISSN 2712-8059 (Online)

ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ

УДК / UDC 327 (517.3)

DOI: 10.22162/2500-1523-2023-4-538-550



«Улан-Баторский диалог» как особая инициатива Монголии в обеспечении безопасности в Северо-Восточной Азии

Юлия Геннадьевна Григорьева¹

¹ Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН (д. 6, ул. Сахьяновой, 670047 Улан-Удэ, Российская Федерация)

кандидат исторических наук, научный сотрудник

 0000-0003-4267-2465. E-mail: grigoreva-yulia23[at]mail.ru

© КалмНЦ РАН, 2023

© Григорьева Ю. Г., 2023

Аннотация. *Введение.* Актуальность исследования определяется возрастанием роли Северо-Восточной Азии как одного из мировых и политических центров, а также нарастанием различных по характеру вызовов и угроз в регионе, оказывающих воздействие на безопасное и стабильное развитие мирового сообщества в целом. Исследование проблемы региональной безопасности в Северо-Восточной Азии и участие в ее обеспечении Монголии имеет значение для формирования теоретических и практических выводов и оценок относительно ее международного статуса. С 1980-х гг. Монголия последовательно проводит курс на создание механизма для диалога в Северо-Восточной Азии. Результатом этих усилий стала инициатива проведения конференций «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной Азии». Активная внешняя политика и стремление Монголии полноценно участвовать в региональном сотрудничестве в Северо-Восточной Азии и в максимально возможном количестве международных и многосторонних организаций — одна из отличительных черт феномена современной Монголии. *Цель* исследования — рассмотреть «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной Азии» и проанализировать его роль в создании условий для взаимодействия всех заинтересованных сторон в интересах поддержания мира в Северо-Восточной Азии. *Результаты.* В статье представлена краткая история становления и развития «Улан-Баторского диалога», определены преимущества перед аналогичными дискуссионными площадками в регионе, показано значение этого мероприятия в повышении международного статуса Монголии. Сделан *вывод*, что в ближайшей перспективе Монголия может стать аналогом азиатской Швейцарии, основной площадкой для проведения переговоров между странами в Северо-Восточной Азии в виду того, что Улан-Батор проводит открытую, многоопорную внешнюю политику, а приверженность доктрине «третьего соседа» делает Монголию нейтральным государством, не участвующим в военно-политических блоках.

Ключевые слова: Улан-Баторский диалог, проблема безопасности, Северо-Восточная Азия, Монголия, КНДР

Благодарность. Исследование выполнено в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ — проект «Историческое пространство монгольского мира: археологические культуры, общества и государства» (номер госрегистрации: 121031000241-1).

Для цитирования: Григорьева Ю. Г. «Улан-Баторский диалог» как особая инициатива Монголии в обеспечении безопасности в Северо-Восточной Азии // Монголоведение. Т. 15. № 4. С. 538–550. DOI: 10.22162/2500-1523-2023-4-538-550

“Ulaanbaatar Dialogue” as a Special Initiative of Mongolia in Ensuring Security in Northeast Asia

Julia G. Grigoreva¹

¹ Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies, Siberian Branch of the RAS (6, Sakhyanova St., 670047 Ulan-Ude, Russian Federation)

Cand. Sc. (History), Research Associate

 0000-0003-4267-2465. E-mail: grigoreva-yulia23[at]mail.ru

© KalmSC RAS, 2023

© Grigoreva J. G., 2023

Abstract. Introduction. The relevance of the study is determined by the increasing role of North-East Asia as one of the world and political centers, as well as the growth of various challenges and threats in the region, affecting safe and stable development of the world community as a whole. The study of the problem of regional security in Northeast Asia and the participation of Mongolia in its ensuring is important for the formation of theoretical and practical conclusions and assessments regarding its international status. Since the 1980s Mongolia has been consistently pursuing the policy of creating a mechanism for dialogue in Northeastern Asia. The result of these efforts was the Ulaanbaatar Northeast Asia Security Dialogue initiative. Mongolia's active foreign policy and the will to fully participate in regional cooperation in Northeastern Asia and in as many international and multilateral organizations as possible is one of the hallmarks of the phenomenon of modern Mongolia. The *purpose* of the study is to review the “Ulaanbaatar Dialogue on Security in Northeast Asia” and analyze its role in creating conditions for the interaction of all stakeholders in the interests of maintaining peace in Northeastern Asia. *Results.* This study presents a brief history of the formation and development of the Ulaanbaatar Dialogue, identifies advantages over similar discussion platforms in the region, and shows the importance of this event in increasing the international status of Mongolia. It is concluded that in the nearest future Mongolia may become an analogue of Asian Switzerland, the main platform for negotiations between countries in Northeast Asia due to the fact that Ulaanbaatar pursues an open, multifaceted foreign policy, and the adherence of this country to the “third neighbor” doctrine makes Mongolia a neutral state that does not participate in military-political blocks.

Keywords: Ulaanbaatar dialogue, security problem, Northeast Asia, Mongolia, DPRK

Acknowledgements. The reported study was funded by government assignment, project no. 121031000241-1 ‘Historical Space of the Mongol World: Archaeological Cultures, Societies and States’.

For citation: Grigorieva Yu. G. “Ulaanbaatar Dialogue” as a Special Initiative of Mongolia in Ensuring Security in Northeast Asia. *Mongolian Studies (Elista)*. 2023; 15(4): 538–550. (In Russ.). DOI: 10.22162/2500-1523-2023-4-538-550

1. Введение

Вопросы безопасности в Северо-Восточной Азии в новом тысячелетии вновь обрели особую остроту и значимость для мирового сообщества. Можно сказать, что это закономерный результат глобальных геополитических изменений, которые отразились на данном регионе. Продолжающийся процесс создания ракет большой дальности и ядерного оружия в Северной Корее рассматривается как основная угроза региональной и глобальной безопасности. Вместе с тем надо иметь в виду, что политика КНДР является ответом на внешнее давление со стороны США. Возникли новые очаги напряженности, например, американо-китайское глобальное противостояние, которое на данном этапе вылилось в торговую войну между странами. Появились нетрадиционные угрозы безопасности, такие как соперничество и шпионаж в киберпространстве, пандемия и т. д. Наиболее сильным раздражителем для США и коллективного Запада в настоящее время является стремительный прогресс Китая практически во всех сферах, в первую очередь в экономике, а также стремление КНР модернизировать свою армию, отстаивать свои национальные интересы в регионе и вести более активную внешнюю политику с целью распространения своего культурного и политического влияния.

Согласно экспертному опросу, проведенному японским аналитическим центром «Genron NPO», наибольшей угрозой для мира и стабильности в Северо-Восточной Азии в 2023 г. является активная политика КНДР, выраженная в испытании ракет и военных учений. На втором месте по значимости угроз был назван статус Северной Кореи как ядерной державы [[Opinion Polls 2023](#)]. Таким образом, по мнению экспертов, опрошенных центром «Genron NPO», КНДР является основным источником опасности в Северо-Восточной Азии.

Современная Монголия играет важную геополитическую роль в создании условий для развития регионального сотрудничества в Северо-Восточной Азии. Являясь неотъемлемой частью Северо-Восточной Азии, Монголия уделяет приоритетное внимание региональным проблемам. Одной из главных внешнеполитических целей Монголии остается не только развитие и укрепление связей с соседями, но и конструктивный вклад в общее благополучие и безопасность региона. В настоящих условиях крайне важно разрешать разногласия и споры в регионе посредством диалога. Поэтому необходимо проанализировать роль «Улан-Баторского диалога» в архитектуре региональной безопасности в регионе. Цель исследования — рассмотреть «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной Азии» и проанализировать его роль в создании условий для взаимодействия всех заинтересованных сторон в интересах поддержания мира в Северо-Восточной Азии.

2. Материалы и методы

При изучении проблем региональной безопасности в Северо-Восточной Азии нами применялись как общенаучные, так и специально-исторические методы. Использование проблемно-хронологического метода позволило рассмотреть формирование и развитие внешнеполитических взглядов Монголии на региональную безопасность. Отдельные части работы были построены на использовании историко-сравнительного метода, который применялся для

изучения внешнеполитических направлений в деятельности Монголии, с его помощью выявлены преимущества «Улан-Баторского диалога» в сравнении с аналогичными инициативами в Северо-Восточной Азии.

Источниковую базу исследования составили нормативно-правовые документы Монголии (Резолюция о всеобщем и полном разоружении, Концепция внешней политики, Концепция национальной безопасности), речь Президента Монголии Цахиагийн Элбэгдоржа, научные исследования по данной проблеме.

3. Монголия в системе безопасности Северо-Восточной Азии

Окончание «холодной войны», распад Советского Союза, отказ МНР от социалистического пути развития, вывод частей Советской армии из Монголии, нормализация отношений России и Китая — все эти изменения создали для Монголии условия для реализации внешней политики с учетом своих национальных интересов.

На сегодняшний день Монголия не участвует в политических конфликтах и придерживается нейтрального статуса по многим острым вопросам. Более того, Монголия активно ищет способы поддержания положительного имиджа страны в глазах мирового сообщества. В политическом дискурсе высшего руководства страны время от времени конструируется образ страны, который в концентрированном виде формулируется в выражении «Монголия — „Азиатская Швейцария“». Одним из принципиально важных шагов в данном направлении является то, что Монголия в 1992 г. стала безъядерным государством. Она провозгласила запрет на разработку и размещение на своей территории ядерного оружия, средств его доставки к целям и проведение испытаний [[Mongolia's International 2000](#)]. В 1998 г. на 53-й сессии Организации Объединенных Наций этот статус был утвержден резолюцией A/RES/53/77 D [[Резолюция 1998](#)]. Позднее был введен запрет на производство, хранение и распространение оружия массового поражения. Помимо принципиального отказа от присоединения к какому-либо военному блоку, Монголия выступает против размещения войск иностранных государств на своей территории [[Монгол Улсын Үндсэн Хууль 1992](#)].

Монголия впервые выдвинула идею создания регионального диалога по безопасности в Северо-Восточной Азии в начале 1980-х гг. В то время Монголия призвала к принятию общеазиатской конвенции, запрещающей применение силы для предотвращения конфликтов. С 2000 г. Монголия начала проводить работу по созданию нового формата диалога по вопросам безопасности в регионе. В результате в 2008 г. была организована конференция «Перспективы безопасности Центральной и Северо-Восточной Азии: Улан-Батор как новый Хельсинки», организатором выступил Монгольский институт стратегических исследований [[Ulaanbaatar Dialogue 2023](#)].

4. Улан-Батор как пространство для диалога

Улан-Батор — оптимальное место для проведения конференций, встреч различного уровня и формата. Страны региона воспринимают его как наиболее подходящее пространство для диалога по региональной безопасности [[Campi 2019](#)]. Обладая накопленным опытом в организации многосторонних мероприятий, Улан-Батор уже зарекомендовал себя в качестве успешной переговорной площадки для проведения международных встреч.

Ранее Монголия организовала другие инициативы, затрагивающие проблемы Северо-Восточной Азии. В ноябре 2013 г. была проведена конференция «Роль женщин-парламентариев в содействии миру и развитию посредством образования». Члены парламента Монголии, России, Китая, Северной Кореи и Южной Кореи приняли участие в первом в истории региональном форуме, посвященном роли женщин-парламентариев [[Ulaanbaatar Dialogue 2023](#)]. В августе 2014 г. Монголия провела форум мэров городов Северо-Восточной Азии под названием «Устойчивые и инклюзивные города», в котором приняло участие более 120 представителей администрации городов региона. По результатам этих мероприятий была отмечена роль Монголии в многостороннем сотрудничестве в области безопасности [[Jang 2022: 393](#)]. Инициатива не только расширила существующие связи между странами, но и создала новую арену для культурного, промышленного, экономического и сельскохозяйственного взаимодействия.

В марте 2015 г. состоялась международная конференция по энергетическому сотрудничеству, организованная Институтом стратегических исследований, Институтом энергетики и экономики Монголии и Министерством иностранных дел. Представители шести стран Северо-Восточной Азии приняли участие и договорились поддерживать взаимодействие в сфере энергетики [[Ulaanbaatar Dialogue 2023](#)].

Монголия имеет богатый опыт организации и проведения масштабных международных мероприятий. Например, в сентябре 2015 г. Улан-Батор принимал Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в мае 2015 г. в Улан-Баторе под эгидой Правительства Монголии была проведена пятая ежегодная конференция Freedom Online (FO), в 2016 г. Одиннадцатый саммит «Азия — Европа» (АСЕМ) и др. [[Ulaanbaatar Dialogue 2023](#)].

5. «Улан-Баторский диалог» как новая платформа для дискуссий

Инициированный Президентом Монголии Цахиагийн Элбэгдоржем «Улан-Баторский диалог по проблемам безопасности Северо-Восточной Азии» («Улан-Баторский диалог») был впервые объявлен 29 апреля 2013 г. в качестве новой площадки на VII Министерской конференции Сообщества демократии в Улан-Баторе. В конференции «Сообщества демократий» приняло участие более 1 200 представителей из 104 стран мира [[Ulaanbaatar Democracy Forum](#)].

В своей речи на VII Министерской конференции Сообщества демократии Президент Ц. Элбэгдорж объявил, что Монголия готова открыть новые возможности для решения проблем, по которым еще не найден выход, и пригласил заинтересованные стороны проводить встречи в Улан-Баторе. Президент Монголии отметил, что целью «Улан-Баторского диалога» является мирное урегулирование конфликта на Корейском полуострове и что Монголия откроет новые двери для решения сложных вопросов. «Улан-Баторский диалог по проблемам безопасности Северо-Восточной Азии» — это всеобъемлющий процесс, в ходе которого представители стран Северо-Восточной Азии обмениваются мнениями, что способствует укреплению доверия и взаимопонимания между участниками, а также происходит обобщение мнений правительственных чиновников, ученых и гражданского общества стран-участниц [[Speech by Tsakhiagiin Elbegdorj 2013](#)].

«Улан-Баторский диалог» сосредоточен на форматах Track 1.5 и Track 2 и разработан таким образом, чтобы избежать дублирования или конкуренции с другими аналогичными мероприятиями в регионе. Формат Track 1.5 — это беседы, в которых участвуют как правительственные чиновники, участвующие в неофициальном качестве, так и неправительственные эксперты. Формат Track 2 объединяет неофициальных представителей сторон без участия правительства. Форматы Track 1.5 и Track 2 не имеют официального веса традиционной дипломатии, поскольку они не являются межправительственными встречами. Решения, которые там предлагаются, — это открытый обмен мнениями для укрепления доверия и наибольшего понимания позиции сторон. Данный формат позволяет вести дискуссии, которые официальные коллеги участников иногда не могут открыто и конструктивно реализовать [[Staats 2019](#)].

В качестве основных целей международной конференции «Улан-Баторский диалог по проблемам безопасности Северо-Восточной Азии» определены: 1) укрепление доверия в Северо-Восточной Азии, поскольку важность предотвращения и смягчения военной напряженности в регионе посредством мер укрепления доверия имеет решающее значение; 2) содействие взаимопониманию и развитию регионального сотрудничества, поскольку страны-участницы должны понимать позиции и перспективы друг друга; 3) создание институционального механизма, способствующего диалогу в интересах обеспечения мира [[Ulaanbaatar Dialogue 2023](#)].

Монголия, Российская Федерация, КНР, Япония, КНДР, Республика Корея и США являются основными партнерами инициативы, к участию приглашаются и другие страны и международные организации. Наиболее представительной была Шестая международная конференция «Улан-Баторский диалог по проблемам безопасности Северо-Восточной Азии» в 2019 г., в ее работе приняло участие порядка 300 делегатов, в состав которых входили правительственные чиновники и ученые из 14 государств, а также представители ООН, Европейского союза и ряда других международных организаций.

Соединенные Штаты ранее не рассматривали КНДР в качестве партнера по диалогу в развитии сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии. Однако администрация Д. Трампа, пришедшая к власти в 2017 г., начала реализовывать более открытую и дальновидную политику в отношении к процессу переговоров [[Jang 2022: 385–386](#)].

Учитывая потребность в расширении сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии, необходимо отметить, что существуют предпосылки для того, чтобы «Улан-Баторский диалог» внес свой вклад в стабилизацию ситуации на Корейском полуострове. Кроме того, Китай и Россия, великие державы, которые обеспечивают баланс сил в регионе, также придерживаются позиции, что проблема Корейского полуострова должна быть решена путем диалога.

Основными проблемными областями «Улан-Баторского диалога» являются традиционная безопасность, нетрадиционные угрозы безопасности, охрана окружающей среды, развитие инфраструктуры и энергетика.

17–18 июня 2014 г. Министерство иностранных дел Монголии и Институт стратегических исследований Монголии (ISS) организовали первую международную конференцию «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной

Азии». В конференции приняли участие представители более чем тридцати пяти стран и организаций. Около 60 экспертов из Монголии, России, Северной Кореи, Южной Кореи, Китая, Японии, Соединенных Штатов, Нидерландов, Германии и Великобритании обсудили идеи по укреплению мира и безопасности в регионе. В ходе двухдневной конференции обсуждались экономические и экологические проблемы, действия по обеспечению мира и региональной безопасности. Участники конференции пришли к выводу, что Монголия обладает потенциалом для проведения конференций, посвященных проблемам безопасности, с которыми сталкивается регион [Campi 2019].

Поскольку шестисторонние¹ переговоры, начавшиеся после выхода Северной Кореи из Договора о нераспространении ядерного оружия в 2003 г., практически прекратили свое существование, а межкорейские отношения не в состоянии решить указанную проблему, важно было открыть новый путь взаимодействия и установить новые каналы диалога между странами региона, включая Соединенные Штаты и КНДР [Campi 2019]. Конференция может служить механизмом для диалога по вопросам безопасности, для общения и сбора информации в отсутствие официального устойчивого диалога в регионе.

Вторая конференция «Улан-Баторский диалог» состоялась 25–26 июня 2015 г. в Улан-Баторе. Несмотря на большое количество участников из разных стран (более 100) и участие представителей Индии, делегации из КНДР не было. Основное внимание было уделено энергетическим и транспортным связям в дополнение к традиционным и нетрадиционным угрозам и возможностям в сфере безопасности [Ulaanbaatar Dialogue].

Третье заседание «Улан-Баторского диалога» состоялось 16–17 июня 2016 г. и было посвящено вопросам охраны окружающей среды и ликвидации последствий стихийных бедствий в Северо-Восточной Азии. Министерство иностранных дел КНДР направило делегацию во главе с директором Института американских исследований. Официальные лица Северной Кореи и Южной Кореи были замечены участвующими в параллельных дискуссиях [Ulaanbaatar Dialogue].

Четвертый «Улан-Баторский диалог» состоялся 14–15 июня 2017 г. Конференция была финансово поддержана Социал-демократической партией Германии, связанной с Фондом Фридриха Эберта, которая способствовала возвращению делегации КНДР к дискуссиям, несмотря на все более напряженную международную ситуацию, связанную с дополнительными санкциями ООН в отношении Северной Кореи. Министр иностранных дел КНДР принял участие в работе и провел двусторонние встречи в кулуарах с представителями правительств ряда стран, включая Канаду и Японию [Dialogue is a powerful tool 2017].

Историческое значение для Монголии имел «Улан-Баторский диалог» в 2018 г., который состоялся 14–15 июня, всего через три дня после первого в истории саммита США – КНДР в Сингапуре. В работе приняло участие более 150 представителей разных стран, а также международных организаций, включая ООН, Международный комитет Красного Креста, Европейский союз и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), которые

¹ В переговорах принимали участие Китай, Япония, Северная Корея, Южная Корея, Российская Федерация, США.

положительно отреагировали на атмосферу и тенденции в сотрудничестве. Более того, было высказано предположение, что «Улан-Баторский диалог» может начать новый Хельсинкский процесс [Campi 2019].

5–6 июня 2019 г. состоялся шестой «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной Азии». В конференции приняло участие более 300 ученых, экспертов и государственных деятелей из Монголии, России, Китая, Республики Кореи, Японии, США, Великобритании, Канады, Нидерландов, Норвегии, Германии, Франции, Швейцарии, а также Европейского союза, ООН и других международных организаций. Кроме того, в конференции приняли участие представители 37 международных организаций и дипломатических миссий, находящихся в Улан-Баторе, и 40 представителей СМИ из разных стран [Ulaanbaatar Dialogue 2019].

Совместно с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) и Департаментом ООН по политическим вопросам и миростроительству (ДПВМ ООН), Международным комитетом Красного Креста и Европейским союзом были организованы заседания, посвященные сотрудничеству в области энергетики, гуманитарным проблемам в ситуациях стихийных бедствий и вовлечению молодежи в процесс обеспечения мира и безопасности [Ulaanbaatar Dialogue 2019].

Из-за пандемии COVID-19 два года конференция не проводилась. Очередной 7-й «Улан-Баторский диалог» состоялся в 2022 г. Следует отметить, что данный диалог был особенным во многих отношениях.

Во-первых, Северная Корея не принимала участие из-за пандемии. К тому же из-за отсутствия связи она не смогла принять участие и в виртуальном формате. Во всех предыдущих встречах участие КНДР представляло особую значимость для других участников, в первую очередь для Японии, которой удалось организовать параллельную двустороннюю встречу во время проведения «Улан-Баторского диалога» [Ulaanbaatar Dialogue].

Во-вторых, большие дискуссии вызвало участие делегации из России. Некоторые страны отказались от участия, а отдельные представители ушли во время выступления российского делегата.

В-третьих, большинство участников приветствовало включение молодых докладчиков в качестве основной группы. В 2022 г. Департамент ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) организовал молодежную панель, предоставив возможность молодым экспертам из Китая, Японии, Монголии и Южной Кореи выступить со своими взглядами на региональное устройство и безопасность наравне с опытными политиками и учеными [Ulaanbaatar Dialogue 2022].

В-четвертых, Деловой совет Монголии и Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) организовали сессии, посвященные обсуждению постпандемийного экономического сотрудничества и развития электроэнергетики в регионе. Таким образом, надо отметить, что возобновление работы «Улан-Баторского диалога» позволило реанимировать формат экспертной сессии в Северо-Восточной Азии, несмотря на появившиеся нюансы, связанные с охлаждением отношений между Российской Федерацией и некоторыми странами Запада.

15–16 июня 2023 г. Министерство иностранных дел Монголии и Институт стратегических исследований Монголии совместно организовали 8-ю Международную конференцию «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной Азии». В этом году в диалоге приняло участие около 30 стран и более 10 международных организаций. В работе конференции участвовало более 180 международных и национальных делегатов, а также представителей государственных органов, международных организаций и научных кругов. Среди высокопоставленных лиц можно отметить заместителя Генерального секретаря ООН по вопросам разоружения Идзуми Накамицу, Генерального секретаря Совета национальной безопасности Турецкой Республики Сейфулла Гаджимуфтуоглу, Специального представителя Республики Корея по вопросам мира и безопасности на Корейском полуострове Ким Гона, директора отдела Кореи и Монголии агентства национальной безопасности США Эндрю Арвеса. В этом году присоединились новые участники из Эстонии, Финляндии, Казахстана, Норвегии, Филиппин и Вьетнама. Еще одним нововведением является организация Молодежного форума, который был проведен 17 июня 2023 г. [[Ulaanbaatar Dialogue](#)].

6. «Улан-Баторский диалог» и повышение международного статуса Монголии

Для анализа сильных сторон «Улан-Баторского диалога» следует упомянуть о геополитических преимуществах Монголии в Северо-Восточной Азии. Во-первых, Монголия традиционно была союзником КНДР и не предпринимала недружественных шагов, исходя из изменений глобальной политической конъюнктуры. Начало дружественных отношений между МНР и КНДР было положено в середине XX в. МНР была второй страной после Советского Союза, официально признавшей КНДР и установившей с ней дипломатические отношения в 1948 г.

Во-вторых, Монголия поддерживает тесные отношения со всеми странами Северо-Восточной Азии, что можно считать ее дипломатическим преимуществом. Это было одним из главных факторов, побудивших Монголию предложить конференцию «Улан-Баторский диалог по безопасности в Северо-Восточной Азии» в качестве координационного центра для создания платформы сотрудничества в области безопасности в регионе [[Campi 2019](#)].

В сентябре 2007 г. Монголия провела у себя две встречи по нормализации отношений между КНДР и Японией [[Jang 2022: 393](#)]. Кроме того, Монголия организовала встречу представителей КНДР и Японии по вопросу похищенных Северной Кореей японских граждан. В ноябре 2012 г. обе стороны вновь встретились в столице Монголии. Впоследствии, в 2014 г. Улан-Батор стал местом воссоединения похищенных японцев со своими родственниками [[Jang 2022: 393](#)].

Монгольское правительство организовало секретную встречу 21 мая 2014 г. в Улан-Баторе между заместителем министра иностранных дел КНДР Ри Ен Хо (Ri Yong-ho) и Робертом Эйнхорном, бывшим специальным советником администрации Барака Обамы по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями в Государственном департаменте США [[Campi 2019](#)]. Кроме того, на «Улан-Баторском диалоге» в 2014, 2016 и 2017 гг. приняли участие офици-

альные лица КНДР Ли Ен Фил (Lee Yong Phil), сотрудник Посольства КНДР в Улан-Баторе, сотрудники Института американских исследований Чхве Кан Иль (Choi Kang Il) и Ким Кван Хак (Kim Kwang Hak) [Jang 2022: 379].

«Улан-Баторский диалог» имеет несколько преимуществ в сравнении с аналогичными инициативами в Северо-Восточной Азии. Одно из них — Форум Чеджу за мир и процветание, ранее известный как Форум мира на о. Чеджу, основанный в 2001 г. [Building Common Peace 2001]. Форум является международной площадкой, целями которой являются обеспечение стабильности и безопасности в Азии посредством международного сотрудничества. Форум мира на о. Чеджу проводился раз в два года, но в мае 2011 г. был преобразован в ежегодное мероприятие. В 2022 г. состоялся 17-й по счету форум на о. Чеджу [The Theme 2022].

«Улан-Баторский диалог» и «Форум Чеджу за мир и процветание» преследуют одну цель — многостороннее взаимодействие по поддержанию мира и процветания в регионе. «Форум Чеджу за мир и процветание» имеет более длительную историю и широкое представительство, но и «Улан-Баторский диалог» имеет ряд сильных сторон. Во-первых, это участие северокорейских представителей в переговорном процессе. Во-вторых, это нейтральный статус Монголии как организатора мероприятия, который располагает участников к открытому диалогу.

Многие из прежних инициатив в регионе потеряли свою актуальность и значимость из-за узкой повестки обсуждения, большой разницы в позициях участников или утраты доверия к дееспособности инициативы. «Улан-Баторский диалог» создает условия и возможности для внутрирегионального механизма сотрудничества в области безопасности. Вместе с тем «Улан-Баторский диалог» намерен избегать дублирования или конкуренции с другими мероприятиями подобного формата.

Таким образом, дружественные отношения со всеми странами Северо-Восточной Азии воспринимаются как геополитическое преимущество Монголии. Это позволяет ей выступать в роли оптимального посредника в развитии внутрирегионального сотрудничества в области безопасности.

В вопросах безопасности в Северо-Восточной Азии ведущую роль играют такие державы, как Россия, КНР и США. Вместе с тем активная политическая, экономическая и социогуманитарная деятельность Монголии в отношении КНДР будет в определенной степени способствовать развитию условий для выстраивания диалога и понимания позиций разных сторон. Интересы Монголии связаны с попытками выступить одним из активных участников переговорного процесса, создать механизм региональной безопасности.

7. Заключение

Для обеспечения мира и безопасности в Северо-Восточной Азии в XXI в. стабильность на Корейском полуострове имеет решающее значение. Монголия, как и другие страны региона, поддерживает денуклеаризацию Корейского полуострова. И как традиционный союзник Монголия пытается сохранить участие Северной Кореи в многосторонних встречах и сотрудничестве. Вместе с тем руководство КНДР проигнорировало рекомендации ООН и международного

сообщества и продолжает реализовывать ядерную программу и проводить испытания ракет. Только за 2022 г. КНДР запустила около 90 ракет [North Korea 2023]. Внутрорегиональное доверие между странами Северо-Восточной Азии крайне низкое.

Монголия играет вспомогательную роль в содействии решению проблемы Корейского полуострова. Во-первых, Монголия не имеет территориальных споров или пограничных проблем со странами региона и поддерживает теплые отношения с непосредственными участниками корейского конфликта. Во-вторых, будучи небольшим государством в Северо-Восточной Азии, Монголия не имеет узкой региональной повестки дня. Являясь страной, не имеющей выхода к морю, Монголия рассматривает стабильную, предсказуемую геополитическую обстановку как оптимальное условие для реализации своих национальных интересов.

Посредством международной конференции «Улан-Баторский диалог по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии» Монголия демонстрирует свои возможности, направленные на эффективное взаимодействие в области обеспечения безопасности в Северо-Восточной Азии в XXI в.

Таким образом, «Улан-Баторский диалог» является наиболее эффективным механизмом поддержания взаимодействия между сторонами на данном этапе. Несмотря на то, что не всегда получается наладить непосредственное общение между представителями КНДР и Республики Корея, а также других заинтересованных стран, дипломатические возможности Монголии можно считать уникальными, поскольку ни одна другая страна не может организовать аналогичный формат взаимодействия. Руководство Монголии активно использует объективные преимущества для повышения международного статуса страны и стратегических интересов государства.

Литература

- Резолюция 1998 — Резолюция — 53/77 D. Резолюция о всеобщем и полном разоружении [электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/760/47/PDF/N9976047.pdf?OpenElement> (дата обращения: 28.07.2023).
- Монгол Улсын Үндсэн Хууль 1992 — Монгол Улсын Үндсэн Хууль (Конституция Монголии) [электронный ресурс] // Эрх зүйн мэдээллийн нэгдсэн систем. 1992 оны 1 дүгээр сарын 13-ны өдөр. URL: <https://legalinfo.mn/mn/detail/367> (дата обращения: 16.07.2023).
- Building Common Peace 2001 — Building Common Peace & Prosperity in Northeast Asia [электронный ресурс] // Jeju Forum. 2022. URL: <http://www.jejuforum.or.kr/m12.php> (дата обращения: 24.07.2023).
- Campi 2019 — Campi A. How North Korea — Mongolia Relations Have Jump-started the Korean Peninsula Peace Process [электронный ресурс] // East-West Center Asia Pacific Bulletin. 2019. No. 457. URL: How North Korea-Mongolia Relations Have Jump-started the Korean Peninsula Peace Process | East-West Center | www.eastwestcenter.org (дата обращения: 01.08.2023).
- Dialogue is a powerful tool 2017 — Dialogue is a powerful tool if it leads to cooperation 2017 [электронный ресурс] // Friedrich-Ebert-Stiftung. URL: <https://asia.fes.de/news/dialogue-is-a-powerful-tool-if-it-leads-to-cooperation> (дата обращения: 02.08.2023).
- Jang 2022 — Jang J., Kim K. The Role of Mongolia in Multilateral Security Cooperation in Twenty-First Century Northeast Asia: Relevance of the “Ulaanbaatar Dialogue (UBD)” Initiative // Asian Perspective. 2022. Vol. 46. No. 2. Pp. 377–400.

- Mongolia's International 2000 — Mongolia's International Security and Nuclear-Weapon-Free Status [электронный ресурс] // Цифровая библиотека ООН. 20.11.2000. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/427879?ln=ru> (дата обращения: 16.07.2023).
- North Korea 2023 — North Korea: What we can expect from Kim Jong-un in 2023 [электронный ресурс] // BBC News. 2023. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-64123657> (дата обращения: 03.08.2023).
- Opinion Polls 2023 — The greatest threat in Northeast Asia in 2023 is North Korea's missile launches and other military provocations / Opinion Polls [электронный ресурс] // The Genron NPO. URL: https://www.genron-npo.net/en/opinion_polls/archives/5626.html (дата обращения: 31.07.2023).
- Speech by Tsakhiagiin Elbegdorj 2013 — Speech by Tsakhiagiin Elbegdorj “Every Man and Woman Can Live a Free and Peaceful Life” [электронный ресурс] // News.mn. April 29. URL: <https://news.mn/en/142227/> (дата обращения: 23.07.2023).
- Staats 2019 — *Staats J., Walsh J., Tucci R.* A Primer on Multi-track Diplomacy: How Does it Work? [электронный ресурс] // The United States Institute of Peace. 2019. URL: <https://www.usip.org/publications/2019/07/primer-multi-track-diplomacy-how-does-it-work> (дата обращения: 28.07.2023).
- The Theme 2022 — The Theme of the 2022 Jeju Forum. Beyond Conflict, Towards Peace: Coexistence and Cooperation [электронный ресурс] // Jeju Forum. 2022. URL: http://www.jejuforum.or.kr/board/board.php?bo_table=notice&idx=226 (дата обращения: 24.07.2023).
- Ulaanbaatar Democracy Forum — Ulaanbaatar Democracy Forum [электронный ресурс] // Community of Democracies. URL: <https://community-democracies.org/ulaanbaatar-democracy-forum/> (дата обращения: 29.07.2023).
- Ulaanbaatar Dialogue — Ulaanbaatar Dialogue [электронный ресурс] // Permanent Mission of Mongolia to the United Nations. URL: <https://www.un.int/mongolia/mongolia/ulaanbaatar-dialogue> (дата обращения: 29.07.2023).
- Ulaanbaatar Dialogue 2019 — Ulaanbaatar Dialogue on Northeast Asian security 6th International Conference [электронный ресурс] // Institute for Strategic Studies. URL: https://en.iss.gov.mn/?page_id=571 (дата обращения: 03.08.2023).
- Ulaanbaatar Dialogue 2022 — Ulaanbaatar Dialogue 2022 [электронный ресурс] // Institute for Strategic Studies. URL: https://en.iss.gov.mn/?page_id=744 (дата обращения: 03.08.2023).
- Ulaanbaatar Dialogue 2023 — Ulaanbaatar Dialogue 2022 [электронный ресурс] // Institute for Strategic Studies. URL: https://en.iss.gov.mn/?page_id=1171 (дата обращения: 04.08.2023).

References

- Building Common Peace & Prosperity in Northeast Asia. Jeju Forum. 2022. Available at: URL: <http://www.jejuforum.or.kr/m12.php> (accessed: 24 July 2023). (In Eng.)
- Campi A. How North Korea-Mongolia Relations Have Jump-started the Korean Peninsula Peace Process. *East-West Center Asia Pacific Bulletin*. 2019. No. 457. How North Korea-Mongolia Relations Have Jump-started the Korean Peninsula Peace Process | East-West Center. Available at: URL: www.eastwestcenter.org (accessed: 01 August 2023). (In Eng.)
- Dialogue is a Powerful Tool if it Leads to Cooperation 2017 // Friedrich-Ebert-Stiftung. Available at: URL: <https://asia.fes.de/news/dialogue-is-a-powerful-tool-if-it-leads-to-cooperation> (accessed: 02 August 2023). (In Eng.)
- Enkhsaikhan J. Ulaanbaatar Process: Its Philosophy, Practice and Achievement. RECNA Policy Paper. 2016 (March), REC-PP-03-EN. 45p. Available at: URL: <http://hdl.handle.net/10069/36667> (accessed: 01 August 2023). (In Eng.)

- Jang J., Kim K. The Role of Mongolia in Multilateral Security Cooperation in Twenty-First Century Northeast Asia: Relevance of the “Ulaanbaatar Dialogue (UBD)”. *Initiative. Asian Perspective*. 2022. Vol. 46. No. 2. Pp. 377–400. (In Eng.)
- Mongolia's International Security and Nuclear-Weapon-Free Status. Digital source. Digital Library of OUN. 20.11.2000. Available at: URL: [https:// digitallibrary.un.org/record/427879?ln=ru](https://digitallibrary.un.org/record/427879?ln=ru) (accessed: 16 July 2023). (In Eng.)
- Mongol Ulsyn Yndsen Huul (Constitution of Mongolia). Available at: URL: <https://legalinfo.mn/mn/detail/367> (accessed: 16 July 2023). (In Mong.)
- North Korea: What we can Expect from Kim Jong-un in 2023. VVS News. 2023. Available at: URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-64123657> (accessed: 03 August 2023). (In Eng.)
- Resolution 53/77 D. Resolution on General and Complete Disarmament. Official site. Organization of United Nations. Available at: URL: <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/760/47/PDF/N9976047.pdf?OpenElement> (accessed: 28 July 2023). (In Eng.)
- Speech by Tsakhiagiin Elbegdorj. Every Man and Woman Can Live a Free and Peaceful Life. News.mn. April 29. Available at: URL: <https://news.mn/en/142227/> (accessed: 23 July 2023). (In Eng.)
- Staats J., Walsh J., Tucci R. A. Primer on Multi-Track Diplomacy: How Does it Work? The United States Institute of Peace. 2019. Available at: URL: <https://www.usip.org/publications/2019/07/primer-multi-track-diplomacy-how-does-it-work> (accessed: 28 July 2023). (In Eng.)
- The Greatest Threat in Northeast Asia in 2023 is North Korea's Missile Launches and Other Military Provocations. Opinion Polls. The Genron NPO. Available at: URL: https://www.genron-npo.net/en/opinion_polls/archives/5626.html. (accessed: 31 July 2023). (In Eng.)
- The Theme of the 2022 Jeju Forum. Beyond Conflict, Towards Peace: Coexistence and Cooperation. Jeju Forum. 2022. Available at: URL: http://www.jejuforum.or.kr/board/board.php?bo_table=notice&idx=226 (accessed: 24 July 2023). (In Eng.)
- Ulaanbaatar Democracy Forum. Community of Democracies. Available at: URL: <https://community-democracies.org/ulaanbaatar-democracy-forum/> (accessed: 29 July 2023). (In Mong.)
- Ulaanbaatar Dialogue 2022. Institute for Strategic Studies. Available at: URL: https://en.iss.gov.mn/?page_id=744 (accessed: 03 August 2023). (In Mong.)
- Ulaanbaatar Dialogue Initiative. Ministry of Foreign Affairs of Mongolia. Available at: URL: <https://mfa.gov.mn/en/documentation/61403/> (accessed: 01 August 2023). (In Mong.)
- Ulaanbaatar Dialogue on Northeast Asian security 6th International Conference. Institute for Strategic Studies. Available at: URL: https://en.iss.gov.mn/?page_id=571 (accessed: 03 August 2023). (In Mong.)
- Ulaanbaatar Dialogue. Permanent Mission of Mongolia to the United Nations. Available at: URL: <https://www.un.int/mongolia/mongolia/ulaanbaatar-dialogue> (accessed: 29 July 2023). (In Mong.)